

L'accord-cadre militaire Turquie-Cambodge et l'équilibre de l'ASEAN

Un volet défense s'ajoute ; le commerce reste en deçà de l'objectif d'un milliard de dollars

Stratigma Daily · 19 octobre 2026 · STR-DLY-261019-FR ·
stratigma.org/reports/turquie-cambodge-accord-cadre-militaire-asean

La Turquie et le Cambodge ont signé le 16 octobre à Istanbul un accord-cadre militaire. L'accord dote la relation bilatérale d'un fondement juridique pour la coopération en matière de défense. Les domaines qu'il couvrira, et le rythme de sa mise en œuvre, dépendront à la fois du nouveau statut de la Turquie auprès de l'ASEAN et du différend frontalier entre le Cambodge et la Thaïlande.

En bref

- **L'accord** : ses articles n'ont pas été rendus publics. Il ne peut entrer en vigueur qu'après son approbation par la Grande Assemblée nationale de Turquie au moyen d'une loi.
- **Le commerce** : les échanges bilatéraux ont atteint environ 400 millions de dollars en 2025, soit les deux cinquièmes de l'objectif d'un milliard de dollars fixé en 2018.
- **L'écart avec l'objectif** : si la croissance annuelle de 18 % se maintient, le seuil d'un milliard de dollars ne sera franchi qu'en 2031.
- **Le contexte régional** : l'accord a été signé trois mois après l'accession de la Turquie au statut de partenaire de dialogue de l'ASEAN, alors que le différend frontalier entre le Cambodge et la Thaïlande reste d'actualité.

La signature et le cadre de la visite

L'accord a été signé au Bureau de travail de Dolmabahçe, à Istanbul, par le ministre des Affaires étrangères Hakan Fidan pour la Turquie et par le vice-ministre de la Défense nationale Prak Sovanna pour le Cambodge. La cérémonie a suivi l'entretien entre le président Recep Tayyip Erdoğan et le Premier ministre cambodgien Hun Manet ; les deux dirigeants ont également tenu une conférence de presse commune.

Recep Tayyip Erdoğan a déclaré que la Turquie considère le Cambodge comme « un partenaire important » en Asie du Sud-Est et s'est félicité de l'intérêt du Cambodge pour les produits de l'industrie de défense turque. Hun Manet a, pour sa part, rangé l'accord

parmi les mesures concrètes prises dans les domaines politique, de la défense et de la sécurité, et a affirmé que la visite porterait la coopération à un niveau « plus profond, plus pratique et plus large ». L'agence de presse officielle cambodgienne, Agence Kampuchea Presse, a indiqué que le commerce, l'investissement et les partenariats avec le secteur privé avaient également été abordés.

La portée de l'accord et la procédure de ratification

Les parties n'ont pas rendu publics les articles de l'accord. Les accords-cadres fixent des principes généraux et renvoient les domaines concrets de coopération à des arrangements d'application ultérieurs. Le contenu de cet accord se précisera à mesure que ces arrangements seront conclus.

Le texte ne pourra entrer en vigueur qu'au terme de la procédure de ratification. L'article 90 de la Constitution turque subordonne en principe la ratification des accords internationaux conclus au nom de la Turquie à leur approbation par la Grande Assemblée nationale au moyen d'une loi. L'exposé des motifs du projet de loi de ratification qui sera soumis au Parlement devrait contenir les premières précisions officielles sur les domaines de coopération.

Ce que montrent les chiffres du commerce

Le volet économique de la relation progresse plus lentement que le volet défense. Recep Tayyip Erdoğan a rappelé que la décision de porter les échanges à un milliard de dollars avait été prise en 2018, lors de la visite en Turquie de Hun Sen, alors Premier ministre. Selon les chiffres présentés par Hun Manet lors du forum d'affaires du Conseil des relations économiques extérieures (DEİK), les échanges bilatéraux ont atteint environ 400 millions de dollars en 2025, en hausse de plus de 18 % sur un an. D'après l'Agence Kampuchea Presse, Hun Manet a qualifié cette progression d'« élan vigoureux » vers l'objectif d'un milliard de dollars.

Le chiffre de 2025 représente environ les deux cinquièmes de l'objectif. Pour atteindre celui-ci, le volume annuel des échanges doit augmenter d'environ 600 millions de dollars par rapport à son niveau de 2025. Les parties n'ont précisé ni les groupes de produits à l'origine de la hausse ni la répartition entre exportations et importations ; cette ventilation est nécessaire pour juger de la durabilité de la croissance.

Selon le calcul de Stratigma, si le rythme de croissance de 18 % se maintient chaque année, les échanges bilatéraux atteindraient les niveaux suivants :

- 2026 : environ 470 millions de dollars
- 2028 : environ 657 millions de dollars
- 2030 : environ 915 millions de dollars
- 2031 : le seuil d'un milliard de dollars est franchi, soit 13 ans après la fixation de l'objectif.

Un protocole de coopération entre le DEİK et la Chambre de commerce du Cambodge a également été signé lors du forum d'affaires. Il donne aux contacts entre les milieux

d'affaires des deux pays un cadre institutionnel. L'écart entre l'objectif et le niveau actuel ne peut toutefois pas être comblé à court terme.

Le statut ASEAN et le différend avec la Thaïlande

L'accord a été signé trois mois après l'évolution du statut de la Turquie auprès de l'ASEAN. Le 21 juillet 2026, par une décision prise lors de la 59e réunion des ministres des Affaires étrangères de l'ASEAN à Manille, la Turquie est devenue partenaire de dialogue de l'ASEAN. Elle a ainsi obtenu le statut dont bénéficient 11 partenaires de dialogue, parmi lesquels les États-Unis, la Chine, la Russie, l'Inde et l'Union européenne.

L'ASEAN prend ses décisions par consensus. Les bénéfices attendus du partenariat de dialogue dépendent donc des relations entretenues avec l'ensemble des États membres, la Thaïlande comme le Cambodge.

Le différend frontalier entre le Cambodge et la Thaïlande avait dégénéré en conflit armé en juillet 2025. Le Premier ministre thaïlandais Anutin Charnvirakul et Hun Manet ont signé le 26 octobre 2025, lors du 47e sommet de l'ASEAN à Kuala Lumpur, l'accord de paix de Kuala Lumpur, qui prévoit le maintien du cessez-le-feu. La signature s'est déroulée en présence du Premier ministre malaisien Anwar Ibrahim, président en exercice de l'ASEAN, et du président américain Donald Trump.

La déclaration de Recep Tayyip Erdoğan du 16 octobre montre que la question reste d'actualité. Il a souhaité que le différend soit réglé « par le dialogue et par des moyens pacifiques, sur la base du droit international ». Il a ajouté que la Turquie avait, en coopération avec les autorités cambodgiennes, acheminé une aide à plus de 3 000 personnes touchées par les affrontements.

L'équilibre de la coopération de défense

Ces déclarations indiquent que la Turquie a adopté une position qui ne prend pas parti dans le différend et qui s'appuie sur le droit international. Le contenu de la coopération de défense semble soumis au même équilibre. Des domaines tels que la formation, les échanges de personnel et le renforcement des capacités institutionnelles devraient susciter moins de sensibilités dans l'équilibre régional. L'acquisition de systèmes susceptibles d'être employés le long de la frontière serait en revanche suivie de plus près à Bangkok.

Points à suivre

- La transmission de l'accord à la Grande Assemblée nationale pour approbation et la manière dont l'exposé des motifs du projet de loi définit les domaines de coopération.
- La question de savoir si l'intérêt du Cambodge pour les produits de l'industrie de défense turque se traduit par un contrat d'acquisition et, le cas échéant, quels groupes de produits il couvre.
- La mise en œuvre de l'accord de paix de Kuala Lumpur le long de la frontière entre le Cambodge et la Thaïlande.

- Le volume des échanges bilatéraux en 2026. Si le rythme de croissance de 18 % se maintient, il devrait atteindre environ 470 millions de dollars fin 2026.

Sources

- Türkiye Gazetesi, "Cumhurbaşkanı Erdoğan'dan kritik görüşme! Türkiye ile Kamboçya arasında askeri anlaşma imzalandı", 16 octobre 2026 : <https://www.turkiyegazetesi.com.tr/gundem/cumhurbaskani-erdogandan-onemli-aciklamalar-1823210>
- Hürriyet (AA), "Cumhurbaşkanı Erdoğan: Başta savunma sanayii olmak üzere Kamboçya ile iş birliğimizi güçlendireceğiz", 16 octobre 2026 : <https://hurriyet.com.tr/gundem/cumhurbaskani-erdogandan-onemli-aciklamalar-43344528>
- Defensehere, "Türkiye ile Kamboçya arasında Askeri Çerçeve Anlaşması imzalandı", 16 octobre 2026 : <https://defensehere.com/tr/turkiye-ile-kambocya-arasinda-askeri-cerceve-anlasmasi-imzalandi/>
- Haberler.com, "Türkiye-Kamboçya İş Forumu'nda DEİK ile Kamboçya Ticaret Odası anlaşma imzaladı", 16 octobre 2026 : <https://www.haberler.com/ekonomi/turkiye-kambocya-is-forumu-nda-deik-ile-kambocya-20336364-haberi/>
- DHA, "Cumhurbaşkanı Erdoğan: Kamboçya ile iş birliğimizi geliştireceğiz", 16 octobre 2026 : <https://www.dha.com.tr/politika/cumhurbaskani-erdogan-kambocya-ile-is-birligimizi-gelistirecegiz-2964305>
- Agence Kampuchea Presse, "PM Hun Manet Urges for Stronger Cambodia-Türkiye Business Ties to Reach US\$1 Billion Trade Target", 16 octobre 2026 : <https://www.akp.gov.kh/post/detail/384070>
- Agence Kampuchea Presse, "Cambodia, Türkiye Pledge to Deepen Bilateral Relations and Expand Cooperation", 17 octobre 2026 : <https://www.akp.gov.kh/post/detail/384114>
- Türkiye Today, "Erdogan urges end to Thailand border dispute as Türkiye, Cambodia sign defense deal", 17 octobre 2026 : <https://www.turkiyetoday.com/nation/erdogan-urges-end-to-thailand-border-dispute-as-turkiye-cambodia-sign-defense-deal-3230466>
- DHA, "Türkiye, ASEAN'ın 'Diyalog Ortağı' kabul edildi", 21 juillet 2026 : <https://www.dha.com.tr/politika/turkiye-aseanin-diyalog-ortagi-kabul-edildi-2913458>
- Türkiye Gazetesi, "Bakan Fidan duyurdu: Türkiye ASEAN Diyalog Ortağı olarak kabul edildi", 21 juillet 2026 : <https://www.turkiyegazetesi.com.tr/dunya/bakan-fidan-duyurdu-turkiye-asean-diyalog-ortagi-olarak-kabul-edildi-1804480>
- Free Malaysia Today, "Thailand, Cambodia ink 'Kuala Lumpur Accord', witnessed by Anwar, Trump", 26 octobre 2025 : <https://www.freemalaysiatoday.com/category/nation/2025/10/26/thailand-cambodia-ink-kuala-lumpur-accord>
- Malay Mail, "KL Peace Accord brings breakthrough as Anwar and Trump witness Thailand-Cambodia deal to end border conflict", 26 octobre 2025 : <https://www.malaymail.com/news/malaysia/2025/10/26/kl-peace-accord-brings-breakthrough-as-anwar-and-trump-witness-thailandcambodia-deal-to-end-border-conflict/195974>